



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

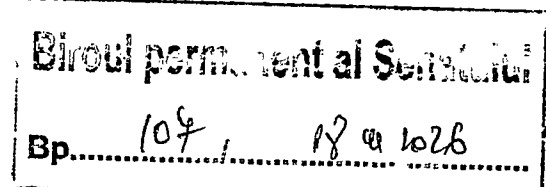
E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Nr. 2007/18.03.2026



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru completarea

Ordonanței Guvernului nr.22/2002 privind executarea obligațiilor

de plată ale instituțiilor publice, stabilite prin titluri executorii

Biroul permanent al Senatului

(b107/02.03.2026)

193. 23.03.2026.

În temeiul art. 2 alin. (I) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru completarea Ordonanței Guvernului nr.22/2002 privind executarea obligațiilor de plată ale instituțiilor publice, stabilite prin titluri executorii (b107/02.03.2026).*

## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 18.03.2026, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- propunerea legislativă extinde suspendarea executării silită prin poprire asupra conturilor instituțiilor publice pe durata termenului de 6 luni prevăzut de Ordonanței Guvernului nr.22/2002 privind executarea obligațiilor de plată ale instituțiilor publice, stabilite prin titluri executorii, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv în cazul conturilor deschise la instituții de credit. O astfel de

soluție poate genera incertitudine juridică și operațională pentru instituțiile de credit, care sunt implicate în procedura de executare în calitate de terți popriți și care trebuie să aplice măsuri dispuse de organele de executare în baza titlurilor executorii;

- mecanismul prevăzut la alin. (2) din propunerea legislativă, potrivit căruia poprirea va opera în termen de 15 zile de la comunicarea somației doar dacă instituția sau autoritatea publică debitoare nu a notificat lipsa fondurilor în bugetul aprobat, creează un instrument de blocare a executării silită aflat exclusiv la discreția debitorului. Practic, orice instituție publică poate paraliza indefinit executarea silită împotriva sa prin simpla notificare a lipsei fondurilor, fără ca această notificare să fie supusă unui control judiciar efectiv și fără ca creditorul să dispună de vreun remediu juridic imediat;
- limitarea posibilității de instituire a popririi asupra conturilor deschise la bănci poate afecta predictibilitatea cadrului procedural și poate crea dificultăți în aplicarea uniformă a procedurilor de executare silită;
- suspendarea automată a popririi pentru o perioadă extinsă poate reduce eficiența mecanismelor de recuperare a creanțelor împotriva instituțiilor publice și poate transfera indirect presiunea asupra creditorilor și asupra instituțiilor de credit implicate în executarea procedurilor;
- în absența unor clarificări suplimentare privind rolul și obligațiile instituțiilor de credit în aplicarea acestei derogări, precum și a unei analize de impact asupra funcționării sistemului bancar și a circuitului financiar, propunerea riscă să genereze blocaje procedurale și incertitudini în aplicarea normelor privind executarea silită;
- totodată, propunerea legislativă instituie un tratament juridic discriminatoriu între creditorii care au ca debitori instituții sau autorități publice și creditorii care au ca debitori persoane private, fără o justificare obiectivă și rezonabilă. Ambele categorii de creditori dețin titluri executorii obținute în urma unor proceduri judiciare identice, însă sunt supuse unor regimuri juridice fundamental diferite în ceea ce privește posibilitatea executării efective a acestor titluri.

**Președinte,**

**Sterică FODULEA**

